附件

“十二五”工业清洁生产推行规划

（征求意见稿）

产中心及764家地方清洁生产审核咨询服务机构、审核培训

了《清洁生产审核暂行办法》等一系列推进清洁生产的政策、

法规和制度，发布《重点企业清洁生产审核指南》

科技对清洁生产支撑作用进一步加强。发布 3 批清洁生

清洁生产技术以建项目逐步实施，企业资源能源利用效率有效提高，污染物产生量大幅削减。据统计，通过实施清洁生产，2003 至 2010 年累计削减二氧化硫产生量 93.9 万吨、化学需氧量 245.6 万吨、氨氮 5.6 万吨，节能约 5614 万吨标准煤，为节能减排做出了重要贡献。

尽管工业领域清洁生产工作取得了一些成绩，但总体仍

工业是资源消耗和污染物排放的重点领域。2010年，能源消耗占全社会70%以上，二氧化硫、化学需氧量、氨氮排

得到控制，特别是随着工业化进程累积形成的重金属污染近年来逐步显现，血铅中毒等严重污染事件频发，影响经济发

贸易中以节能环保低碳技术标准为特征的绿色贸易壁垒带

清洁生产理念，紧紧围绕“十二五”主要污染物减排约束性

、氮氧化物、氨氮、类氧化物以及重金属、有毒有害污染物产生量为目标，集中力量开发一批重大、共性清洁生产技术，推广应用一批先进、成熟适用技术。

——坚持重点突破与全面推进相结合的原则。在与主要

毒低害的原料（产品）。

主要污染物产生量得到有效削减。通过实施重点工

介。审核报告中提出的清洁生产技术改造项目实施率达到

60%以上，国有企业清洁

指标	2010 年	2015 年
清洁生产培训和审		
清洁生产技术改造实施率		
审核报告申		

削减氨氮产生量	[5.6万吨]	4.2万吨
削减氮氧化物产生量	——	120万吨
削减汞使用量	——	638吨
削减铬渣及含铬污泥产生量	——	7.7万吨
削减铅尘及含铅污泥产生量	——	0.23万吨
重点行业和省级以上工业园区		
重点行业达到“清洁生产先进企业”比例	——	>70%
培育清洁生产示范企业	——	500家
培育清洁生产示范园区	——	100家

创新基地。加强重点清洁生产技术的产业化应用示范，推动

发展的重点是：

精细技术，推广节能高效短流程前处理削减产品前成型工

艺。农药行业，研发原药及中间体清洁生产等技术，推广草

酶,综合生产抗生素/维生素等技术。

氧气底吹—液态高铅渣直接还原铅冶炼技术；铅蓄电池实施

汞、六价铬、铅、镉、砷、氰化物及POPs等有毒有害物质，研究制定有毒有害原料及产品减量化与替代的实施路径，明确替代的关键时间节点，促进生产过程和产品中低毒低害和无毒无害原料（产品）的使用，从根本上解决有毒有害物质的环境污染与危害人体健康问题。

重点领域。电池行业，研发无汞[illegible]锌锰电池，推广无镉化铅蓄电池、无汞化扣式碱性锌锰电池、无汞无镉减铅纸板锌锰电池。电石法聚氯乙烯行业，研发固汞触媒、无汞触媒，推广低汞触媒。有色金属行业，推广多金属复杂硫化矿选矿无氰组合药剂。照明电器（荧光灯）行业，推广2mg低汞长寿命节能灯。机械行业，推广无磷无铬无镍涂装前处理液、无氰无甲醛酸性镀铜电镀

液。电子电气产品污染控制领域，加快无铅焊料的工程实验研究，提高其可靠性，推广二元、三元、多元合金类无铅焊料。

——有机污染物领域。电镀行业，重点推广使用不含全

[redacted]

在重点工业园区中，实施管理规范、高排放企业准入集

投资需求：清洁生产重大工程主要以企业投入为主，利用中央和地方财政资金，通过补助或奖励方式，支持和引导企业实施清洁生产审核和技术改造。据测算，“十二五”期间重点工程总投资 1138.47 亿元。

（一）清洁生产审核工程

浓氧脱木素技术、中浓过氧化氢漂白技术、中浓二氧化氯漂白技术），到2015年实现技术普及率40%；制糖行业废水循环利用与深化处理技术普及率到2015年达到90%；在发酵合成

品提取技术、新型色谱分离提取柠檬酸技术及废盐综合利

业，绿色酶法生产技术普及率到2015年达到60%。通过推广

（二）二氧化硫削减工程

普及率65%。通过推广以上技术，到2015年削减二氧化硫排放量62万吨/年。

经测算，工程投资160亿元。

（四）氨氮削减工程

泥生产线上，重点推广水泥窑炉中低温催

能技术、高温低成本还原氮氧化物减排技

5000吨新型干法水

化还原氮氧化物减

污染削减工程。

吨/年。

工程投资80亿元。

铅污染削减工程

（六）

针对铅污染产生量较大的铅锌冶炼、铅蓄电池和电子电气行业，以生产过程控制为重点，实施清洁生产技术改造，减少铅污染。

在铅锌冶炼行业，推广氧气底吹-液态高铅渣直接还原铅冶炼技术和铅锌冶炼废水分质回用集成技术，到2015年技术普及率均达到50%；在铅蓄电池行业推广[illegible]，到2015

3	二氧化硫削减工程	160
4	氨氮削减工程	108
5	氮氧化物削减工程	80
6	汞削减工程	110
7	铬削减工程	80
8	铅削减工程	200
合计		1138

五、保障措施

支持力度

清洁生产专项资金的支持引导作用，

力度。重点支持重大关键共性清洁

，兼顾重大污染物削减工程及清洁

的重大清洁生产项目，适当支持支

建设。建议“十二五”期间中央财

（一）加大财政资金

充分发挥中央财政清

扩大资金规模，加大支持

生产技术产业化应用示范

生产示范企业、示范园区

增服务体系、培训等能力

当数额支持中小企业实施

改造、节能减排、循环经济

术改造项目作为重点支持

清洁生产、中央财政在安排技术

等有关专项资金时，把清洁生产

参与重大清洁生产技术开发项目，对其中重点产业化应用示

范项目，中央财政清洁生产专项资金给予优先支持。

创新财政资金支持清洁生产技术成果向产业化转化的

方式，探索财政资金采购重大技术使用权、免费供行业使用

的技术推广模式，加快成熟先进技术的推广应用。

（二）强化标准支撑引领作用

加快制修订行业清洁生产评价指标体系、产品生态设计、

清洁生产审核、有毒有害物质控制、电子电气产品污染控制

等方面的标准，构建完善的清洁生产标准体系。运用清洁生

设计试点。制定生态设计产品评价标准，发布生态设计产品目录，推动制定生态设计产品纳入政府采购清单，实施政府绿色采购，研究制定生态设计产品出口优收优惠政策。加强国际政策、技术标准交流与合作，探索开展生态设计产品标志与国际相关标志互认，减少绿色贸易障碍，提高生态设计标志产品的市场竞争力。对获得生态设计产品标志的电器电子产品减征废弃电器电子产品处理基金。修订《电子信息产品污染控制管理办法》，开展国家公告发行的电子信息产品污

的奖励和支持。

（四）加强基础能力建设

加强清洁生产审核服务能力建设。完善清洁生产审核技术服务支撑体系，为清洁生产审核提供咨询、培训、评估等服务。制定《工业清洁生产审核第三方机构管理办法》等管理制度，规范清洁生产审核咨询服务和评估管理。

利用废物的供求信息等，为企业开展清洁生产提供信息服务和技术指导。

行业和本企业集团实际，制定具体落实方案，确保取得成效。

具体工作方案和实施过程中出现的新情况、新问题要及时报送工业和信息化部。